

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ В УКРАИНЕ

*Виталий Шаповаленко, Андрей Малахов*

*Служба безопасности Украины*

*Аннотация:* Рассмотрены правовые основы и особенности дополнений новой редакции закона «О государственной тайне».

*Summary:* This article deals with the legal foundations and peculiarities of some supplements to the new edition of the law “About state secret”.

*Ключевые слова:* Государственная тайна, система охраны государственной тайны.

Статьей 17 Конституции Украины определено, что обеспечение информационной безопасности – одна из важнейших функций государства.

В настоящее время основным законодательным актом в сфере информационных отношений является Закон Украины «Об информации» от 2 октября 1992 года, который устанавливает общие правовые основы получения, использования, распространения и хранения информации, разделяя её на открытую информацию и информацию с ограниченным доступом. Последняя в свою очередь делится (статья 30 закона) на конфиденциальную и секретную.

Закон Украины «О государственной тайне» (далее – Закон), который введен в действие постановлением Верховного Совета Украины от 21 января 1994 года № 3856-ХІІ, являлся основным законодательным актом Украины, регулирующим общественные отношения в сфере охраны государственных секретов. На его основе разработан и введен в действие ряд общегосударственных, ведомственных нормативно-правовых актов, что позволило в целом создать систему охраны государственной тайны и обеспечить ее функционирование.

Изменения в политической, общественной и хозяйственной сферах жизнедеятельности государства (принятие Конституции Украины, законов, затрагивающих в той или иной мере общественные отношения в информационной сфере, приватизация и реструктуризация предприятий, участие предприятий с негосударственной формой собственности в выполнении оборонных заказов, углубление внешнеэкономических связей и т.д.) обусловили необходимость адаптации указанного Закона к новым условиям. Кроме этого, состояние охраны государственной тайны в Украине, в том числе правоприменительная практика, показали несовершенство отдельных положений Закона, осложняющих дальнейшее развитие системы охраны государственной тайны и затрудняющих осуществление конкретных режимных мер. Указанные обстоятельства обусловили необходимость подготовки изменений и дополнений к Закону, которые были приняты Верховною Радою Украины 21 сентября 1999 года.

Принципиальными изменениями в новой редакции Закона являются:

а) приведены в соответствие с конституционными положениями полномочия Президента Украины, Премьер-министра Украины, Кабинета Министров Украины, Совета национальной безопасности и обороны, центральных и местных органов исполнительной власти, Совета Министров Республики Крым и органов местного самоуправления в сфере обеспечения государственной тайны, более четко определен круг объектов, на которые возлагается реализация государственной политики в этой сфере;

б) определение СБ Украины специальным уполномоченным государственным органом в сфере обеспечения охраны государственной тайны вместо Госкомсекретов Украины (ликвидирован в соответствии с Указом Президента Украины от 13 марта 1999 г. № 250/99);

в) с учетом жизненно важных интересов государства дополнен перечень категорий информации, которая может быть отнесена к государственной тайне в сфере науки и техники. В то же время, исходя из положений статьи 34 Конституции, дополнен перечень видов информации, не относящейся к государственной тайне;

г) на законодательном уровне закреплена необходимость создания в министерствах, ведомствах, на предприятиях, учреждениях и организациях специальных подразделений, на которые возлагаются задачи защиты государственной тайны, а именно режимно-секретных органов;

д) внесено дополнение о возможности разрыва трудового договора или перевода гражданина на другую работу в порядке, установленном законодательством, в связи с отменой его допуска к государственной тайне.

Важной особенностью новой редакции является определение основных терминов, употребляемых в его тексте, что обусловлено необходимостью единого восприятия и правильного употребления в практической деятельности по охране государственной тайны таких понятий, как «государственная тайна», «степень секретности», «гриф секретности», «материальные носители информации», «допуск» и «доступ» к государственной тайне, «режим секретности» и т.п. Вводится термин «секретная информация», определяющий,

что к этой категории информации относятся сведения, которые в установленном законодательством порядке признаны такими, что составляют государственную тайну.

Конкретизированы обязанности и права государственных экспертов по вопросам тайн (далее – государственные эксперты). В соответствии с положениями статьи 40 Конституции Украины дополнены основания, по которым государственные эксперты имеют право принимать решение об отнесении информации к государственной тайне (обращение предприятий, учреждений, организаций, а также граждан). Определяется время, с которого информация считается государственной тайной, что необходимо для организации мер по ее охране, введения необходимых ограничений, а также для определения наличия вины конкретных лиц в случае разглашения или утраты материальных носителей.

Внесено дополнение, которым определяется, что кроме Президента Украины, Председателя Верховного Совета Украины и Премьер-министра Украины, государственными экспертами по должности являются также Председатель Верховного Суда Украины, Генеральный прокурор Украины и Председатель Службы безопасности Украины.

Устанавливается срок, на протяжении которого государственный эксперт должен принять решение об отнесении (или не отнесении) к государственной тайне сведений, поступивших на его рассмотрение.

Определяется порядок и источник финансирования программ и мер по отнесению информации к государственной тайне, ее засекречивания, рассекречивания и охраны, в том числе с применением технических и криптографических способов защиты информации, расходов на содержание структурных подразделений по охране государственной тайны, технической и криптографической защите информации.

Внесены дополнения о возможности принятия решения Президентом Украины об установлении более длительных сроков засекречивания отдельных категорий информации.

Более конкретно определены права собственника информации, составляющей государственную тайну, в связи с ограничениями, установленными законодательством. Предусмотрен судебный порядок решения споров о компенсации в связи с ограничением прав собственника.

Определяются требования в отношении обязательных реквизитов материальных носителей информации, которые должны обеспечить единый порядок, а также повысить ответственность должностных лиц за соответствие требованиям действующего законодательства принятых ими решений о засекречивании и рассекречивании материальных носителей информации. Учтены особенности присвоения грифов секретности научным, научно-исследовательским и проектным работам.

Предусматривается, что допуск граждан к государственной тайне является составной частью организационно-правовых мер охраны государственной тайны. Внесено дополнение о возможности предоставления допуска к государственной тайне со степенью секретности «секретно» гражданам Украины в возрасте от 16 лет, что обусловлено необходимостью решения вопросов о доступе к государственной тайне учащихся средних специальных, студентов высших, курсантов военных учебных заведений, молодых рабочих, не достигших 18-летнего возраста, но по условиям учебы или труда им необходимо иметь доступ к государственной тайне.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 26 Конституции Украины, указывается, что ограничения, относящиеся к иностранцам, устанавливаются в интересах национальной безопасности и обороны Украины.

Положения статьи 33 Закона в отношении ограничений передвижения и деятельности в Украине иностранных граждан и иностранных юридических лиц приведено в соответствие с положениями статьи 26 Конституции Украины.

С учетом положений законодательства Украины о государственной тайне, а также опыта практической деятельности государственных органов по охране государственной тайны в Законе более полно раскрыты случаи ответственности должностных лиц и граждан за нарушение законодательства о государственной тайне (статья 39 Закона).

Наряду с этим Законом Украины от 21 сентября 1999 года № 1080\XIV “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Украины об административных правонарушениях относительно установления ответственности за нарушение законодательства о государственной тайне” установлена административная ответственность граждан и должностных лиц за нарушение действующего законодательства Украины о государственной тайне.